

ДОКЛАД
об осуществлении муниципального контроля администрацией
муниципального образования Ромашкинское сельское поселение
муниципального образования Приозерский муниципальный район
Ленинградской области за 2018 год
и об эффективности такого контроля на территории
муниципального образования Ромашкинское сельское поселение
Приозерского муниципального района Ленинградской области

Настоящий доклад об осуществлении муниципального контроля администрацией муниципального образования Ромашкинское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области за 2018 год и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования Ромашкинское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области составлен в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля».

На территории муниципального образования Ромашкинское сельское поселение осуществляется муниципальный земельный контроль, муниципальный жилищный контроль, муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Под **муниципальным земельным контролем** понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль на территории Ромашкинское сельское поселения осуществляется уполномоченным органам местного самоуправления (далее – органы муниципального жилищного контроля) – Администрацией МО Ромашкинское сельское поселение и уполномоченными ею должностными лицами, в порядке, установленном постановлением Правительства Ленинградской области от 16.02.2015 № 29 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области».

Под **муниципальным жилищным контролем** понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Муниципальный жилищный контроль на территории Ромашкинское сельское поселения осуществляется уполномоченным органам местного самоуправления (далее – органы муниципального жилищного контроля) – Администрацией МО Ромашкинское сельское поселение и уполномоченными ею должностными лицами, в порядке, установленном Законом Ленинградской области от 02.07.2013 N 49-ОЗ "О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области", и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

Под муниципальным контролем за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок по соблюдению требований технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций и других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог местного значения, по соблюдению пользователями автомобильных дорог, лицами, осуществляющими деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос, правил использования полос отвода и придорожных полос, а также обязанностей при использовании автомобильных дорог местного значения в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов, по соблюдению весовых и габаритных параметров транспортных средств при движении по автомобильным дорогам местного значения, включая периоды временного ограничения движения транспортных средств.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Осуществление муниципального контроля осуществляется в соответствии с:

1. Земельным кодексом Российской Федерации;
2. Кодексом Российской Федерации об административно-правовых нарушениях;
3. Гражданским кодексом Российской Федерации;
4. Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
5. Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
6. Федеральным законом от 11.10.1991 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
7. Постановлением Правительства Российской Федерации № 689 от 15.11.2006 г. «О государственном земельном контроле»;
8. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
9. Законом Ленинградской области от 02.07.2013 N 49-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле на территории Ленинградской области и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ленинградской области»;
10. Постановлением Правительства Ленинградской области от 16.02.2015 № 29 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области».
11. Уставом Ромашкинского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области;
12. Решением Совета депутатов МО Ромашкинское сельское поселение от 27 ноября 2013 года № 174 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Ромашкинское сельское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области»;
13. Постановлением администрации МО Ромашкинское сельское поселение от 11 декабря 2013 года № 225 «Об утверждении административного регламента администрации МО Ромашкинское сельское поселение исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории МО Ромашкинское сельское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области»;

14. Постановлением администрации МО Ромашкинское сельское поселение от 26 июля 2013 года № 118 «Об утверждении административного регламента исполнения администрацией муниципального образования Ромашкинское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области услуги по муниципальному земельному контролю».

15. Постановлением администрации МО Ромашкинское сельское поселение от 26 июля 02 марта 2017 года № 67 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в МО Ромашкинское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области»

В целях реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2016 году были приняты:

- Постановление администрации МО Ромашкинское сельское поселение от 12 декабря 2016 года № 285 «О внесении изменений в Постановление администрации от 11 декабря 2013 года № 225 «Об утверждении административного регламента администрации МО Ромашкинское сельское поселение исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории МО Ромашкинское сельское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области»;

- Постановление администрации МО Ромашкинское сельское поселение 28 июня 2017 года № 174 «О внесении изменений в постановление администрации от 11 декабря 2013 года «Об утверждении административного регламента администрации МО Ромашкинское сельское поселение исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории МО Ромашкинское сельское поселение МО Приозерский муниципальный район Ленинградской области» для вынесения предостережений о недопустимости нарушения закона.

Новые административные регламенты принимаются в соответствии с утвержденной структурой и установленным порядком принятия.

Раздел 2.

Организация муниципального контроля

На территории Ромашкинского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области осуществляются следующие виды контроля:

- жилищный;
- дорожный.

С 1 сентября 2018 года на территории Ромашкинского сельского поселения муниципальный земельный контроль осуществляется специалистами администрации Приозерский муниципальный район Ленинградской области на основании Областного закона Ленинградской области 84-оз от 31.7.2018 «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области».

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Ленинградской области в сфере жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами (далее – обязательные требования).

Муниципальный жилищный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок. Исполнение муниципальной функции по проведению муниципального жилищного контроля включает в себя следующие административные процедуры:

- разработка ежегодного плана проведения плановых проверок;
- подготовка к проведению плановых проверок;
- проведение плановой проверки;
- проведение внеплановой проверки;
- порядок оформления результатов проверок;

– принятие мер по результатам проведенной проверки.

На территории Ромашкинского сельского поселения муниципальный жилищный контроль осуществляется в форме проверок (плановых и внеплановых).

Плановые проверки проводятся в соответствии с планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному жилищному контролю, утверждаемых постановлением администрации Ромашкинского сельского поселения и согласованными с прокуратурой.

Внеплановые проверки проводятся как в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, так и в отношении физических лиц.

Проверки соблюдения гражданами обязательных требований проводятся на основании поступивших в орган муниципального жилищного контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушения гражданами обязательных требований, а также на основании требований прокурора о проведении проверки соблюдения гражданами обязательных требований в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Мероприятия по муниципальному жилищному контролю на территории МО Ромашкинское сельское поселение осуществляются специалистом администрации - муниципальным жилищным инспектором.

Муниципальный жилищный инспектор на территории Ромашкинского сельского поселения взаимодействует с:

- Приозерской городской прокуратурой;
- Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области;
- Отделом надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ленинградской области;
- межрайонными инспекциями Федеральной налоговой службы России Ленинградской области.

Объектом муниципального дорожного контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения являются автомобильные дороги общего в границах муниципального образования, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог, зданий, сооружений и иные объектов дорожного сервиса, расположенных на придорожных полосах автомобильных дорог местного значения, рекламных конструкций, расположенных в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог, полос отвода и придорожных полос, автомобильных дорог местного значения.

Муниципальный дорожный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок. Исполнение муниципальной функции по проведению муниципального дорожного контроля включает в себя следующие административные процедуры:

- разработка ежегодного плана проведения плановых проверок;
- подготовка к проведению плановых проверок;
- проведение плановой проверки;
- проведение внеплановой проверки;
- порядок оформления результатов проверок;
- принятие мер по результатам проведенной проверки.

На территории Ромашкинского сельского поселения муниципальный дорожный контроль осуществляется в форме проверок (плановых и внеплановых).

Плановые проверки проводятся в соответствии с планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному дорожному контролю, утверждаемых постановлением администрации Ромашкинского сельского поселения и согласованными с прокуратурой.

Внеплановые проверки проводятся как в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, так и в отношении физических лиц.

Проверки соблюдения гражданами обязательных требований проводятся на основании поступивших в орган муниципального дорожного контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации о нарушении требований

федеральных законов, законов Ленинградской области и муниципальных правовых актов по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения, а также на основании требований прокурора о проведении проверки соблюдения гражданами обязательных требований в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Мероприятия по муниципальному дорожному контролю на территории МО Ромашкинское сельское поселение осуществляются специалистом администрации - муниципальным инспектором.

Муниципальный инспектор на территории Ромашкинского сельского поселения взаимодействует с:

- Приозерской городской прокуратурой;
- ОГИБДД Приозерского района;
- Отделом надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ленинградской области.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля

Целевого финансирования для исполнения функций муниципального контроля местным бюджетом Ромашкинского сельского поселения не предусмотрено.

В администрации МО Ромашкинское сельское поселение проведением муниципального контроля занимаются специалисты администрации, назначенные постановлениями администрации.

Указанные специалисты являются штатными единицами администрации муниципального образования Ромашкинское сельское поселение, ведение муниципального контроля вменено им в обязанности.

Уставом сельского поселения полномочия руководителя муниципального контроля закреплены за главой администрации муниципального образования Ромашкинское сельское поселение.

Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в отчетный период не производилось. Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному контролю в 2017 году не проводились. Эксперты и представители экспертных организаций в целях проведения мероприятий по контролю в отчетный период не привлекались.

Раздел 4.

Проведение муниципального контроля

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей:

Муниципальный земельный контроль – 0

Муниципальный дорожный контроль - 0

Муниципальный жилищный контроль – 1

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	1
Общее количество внеплановых проверок	1
в том числе по следующим основаниям	
- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	0
- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах - всего, в том числе	0

- о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	0
- о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	0
- о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены)	0
- о нарушении трудовых прав граждан	0
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	1
- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	0
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля	0
из них внеплановых	0
Общее количество документарных проверок	0
Общее количество выездных проверок	1

Раздел 5.

Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По итогам 2018 года предписаний в результате муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального дорожного контроля не выносилось.

Органы муниципального контроля в праве:

- выдавать предписания о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований, в том числе об устранении такого предписания несоответствия устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав, изменений обязательным требованиям;

- направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

- обратиться в суд с заявлениями о ликвидации товарищества, о признании недействительным решения, принятого общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме с нарушением требований жилищного Кодекса, и о признании договора управления данным домом недействительным в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений обязательным требованиям или в случаях выявления нарушений порядка создания товарищества собственников жилья, выбора управляющей организации, утверждения условий договора управления многоквартирным домом и его заключения.

- в случае, если в ходе проведения проверки выявлена информация о действиях (бездействиях) юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и имеются подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, не причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также не привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо не создало непосредственную угрозу указанных последствий, должностным лицом выносятся предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2018 году должностным лицом, осуществляющим муниципальный жилищный контроль на территории Ромашкинского сельского поселения, было вынесено 1 предостережение о недопустимости нарушения закона юридическому лицу, осуществляющему управление жилым фондом на территории поселения.

Оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями результатов проведения в отношении их мероприятий по соблюдению жилищного законодательства, не проводились.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

За отчетный период на территории Ромашкинского сельского поселения плановых проверок не проводились.

Согласно плана, утвержденного Ленинградской областной прокуратурой и согласованного в Генеральной прокуратуре РФ в 2018 году не было запланировано плановых проверок.

Внеплановые проверки за отчетный период проводились в рамках осуществления муниципальной функции – муниципального жилищного контроля.

Заявлений на согласование внеплановой проверки администрацией в Приозерскую городскую прокуратуру за отчетный период не подавалось, так как внеплановая проверка проводилась по требованию прокуратуры.

Выполнение плана проведения в 2018 г. составляет 0% от общего числа запланированных проверок.

Доля заявлений органа муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано - 0 % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными составляет 0% от общего числа проведенных проверок;

Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания составляет 0 % от общего числа проведенных проверок;

Доля проведенных внеплановых проверок - 100% от общего количества проведенных проверок;

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок - 0 % от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составляет 0 % от общего количества проведенных внеплановых проверок.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений составляет 0 % от общего количества проведенных внеплановых проверок.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения составляет 0 % от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях составляет 0 % от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания составляет 0% от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляет 0% от общего числа проверенных лиц.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляет 0 % от общего числа проверенных лиц.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0 случаев;

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний составляет 0% от общего числа выявленных правонарушений.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

План проведения проверок на территории Ромашкинского сельского поселения Приозерского муниципального района Ленинградской области за 2018 г. фактически выполнен.

Имеет высокую результативность проведение внеплановых выездных проверок в области муниципального жилищного контроля по заявлениям и обращениям.

В связи с тем, что на территории Ромашкинского сельского поселения зарегистрировано 3 субъекта муниципального жилищного контроля, то плановые проверки в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность в области жилищных отношений, возможно проводить не чаще, чем через 3 года.

Кроме того приняты поправки в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подписанные президентом 13.07.2015 года, которые анонсировались как «надзорные каникулы» для малого и среднего бизнеса.

Таким образом, плановые проверки на 2019 год в области муниципального жилищного контроля формируются «нулевые».

Для достижения эффективных результатов муниципального контроля необходимо проведение следующих мероприятий:

- поступление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах нарушения действующего законодательства области землепользования и соблюдения обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Ленинградской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами Ромашкинского сельского поселения.

- ежегодное выполнение в полном объёме плановых и внеплановых проверок муниципального контроля

- введение дополнительных штатных единиц администрации по ведению муниципального контроля;

- проведение постоянного обучения и повышения квалификации муниципальных служащих, осуществляющих муниципальный контроль, а также проведение практических семинаров с соответствующими службами, поселениями с целью налаживания взаимодействия и передаче опыта;

- информированность в средствах массовой информации, на официальных сайтах органов местного самоуправления.

Глава администрации МО
Ромашкинского сельского поселения



С.В. Танков